
Niejednokrotnie kierowane do mnie było pytanie:

Jakie zmiany w przepisach ustawy pzp lub aktach wykonawczych mogą / będą zmienione w roku 2018? Na co zwrócić uwagę?

Czy mogę odpowiedź na pytanie przekazać innym kolegom z zamówień publicznych, którzy czują się zagubieni ilością zmian?

W roku 2018 mamy „zaplanowanych” kilka zmian w systemie zamówień publicznych. Do tego dochodzą „nieplanowane”, gdzie wiedza o takiej zmianie jest zawarta w rozwiązaniach / projektach zmian przepisów prawa u legislatora, który nie chce się tą wiedzą podzielić. „Nieplanowane” zmiany miały zawsze miejsce i wynikają z potrzeby chwili, okoliczności, które najczęściej „nie można było wcześniej przewidzieć”. Zestawienie zmian nie dotyczy tzw. „centralnego zamawiającego”, gdyż części poniższych wymagań już teraz ma obowiązek stosować.

Poniżej **wybrałem** kilka „zaplanowanych” zmian w systemie zamówień publicznych, które wg mojej oceny powinny pojawić się w roku 2018. Wynikają one z obowiązku ich dokonania w oparciu o regulacje „unijne”, zmian sygnalizowanych w krajowych przepisach lub oceny stanu prawnego związanego z zamówieniami publicznymi. Jest to zestawienie niepełne, ale może być podstawowym zbiorem informacji, co w tym roku będzie się działo. Do daty wejścia w życie przepisów wprowadziłem swój komentarz/uwagi.

Data: 18.04.2018 r.

Zmiana w ustawie pzp dotycząca elektronicznej komunikacji zamówień publicznych (obowiązkowy środek komunikacji elektronicznej) poprzez wprowadzenie wymagania podpisywania przez wykonawcę JEDZ z kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Rygor nieważności.

Podstawa prawna:

- zmiana ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2016.1020 z dnia 2016.07.13); art. 15 ust. 2.
- Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2017.1579 t.j. z dnia 2017.08.24); art. 10a i inne,
- Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz udostępnianie i przechowywanie dokumentów elektronicznych (Dz.U.2017.1320 z dnia 2017.07.04).

Praktycznie zmiana dotyczyć będzie:

- procedur o wartości zamówienia powyżej kwot progowych unijnych,
- zmiany w treści ogłoszenia o zamówieniu, siwz, zaproszeniach, umowie i sposobie jej realizacji,
- zmiany w rozwiązaniach organizacyjnych jednostki,
- może nie obowiązywać postępowań o wartości zamówienia do kwot progowych unijnych, ale wymaga spełnienia warunku,
- powodować średnie ryzyko popełnienia dużych błędów – możliwość uznania umowy za nieważną,
- średniego ryzyka korekt finansowych – „dyscypliny finansów publicznych”.

Data: II kwartał 2018 roku (marzec, kwiecień) – uchwaloną ustawę przekazano do podpisu Prezydentowi.

Ustawa reguluje podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej przez osoby

zagraniczne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, czasowe oferowanie lub świadczenie usług na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez osoby zagraniczne będące przedsiębiorcami oraz określa zasady tworzenia przez osoby zagraniczne będące przedsiębiorcami oddziałów i przedstawicielstw w Rzeczypospolitej Polskiej.

Podstawa prawna:

ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Ustawę w dniu 7.03.2018 r. przekazano Prezydentowi do podpisu.

Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącą usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Link do strony legislatora:

http://orka.sejm.gov.pl/proc8.nsf/ustawy/2054_u.htm

<http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=2054>

Praktycznie zmiana dotyczyć będzie:

- możliwości złożenia oferty przez osoby, przedsiębiorców zagranicznych w szerszym zakresie niż obecnie (oferty osób/podmiotów zagranicznych),
- zakresu działalności gospodarczej osób zagranicznych,
- transgranicznej działalności usługowej,
- oddziałów przedsiębiorstw zagranicznych,
- przedstawicielstwa przedsiębiorców zagranicznych (także dane osobowe),
- współpracy międzynarodowych organów w zakresie świadczenia usług.

Data: 25.05.2018 r

Zmiana przepisów dotyczących ochrony danych osobowych, która wymusi obowiązek zastosowania dodatkowych procedur i wymagań nazywanych potocznie RODO. Będzie miała wpływ na przygotowanie i prowadzenie postępowania oraz realizację umowy.

Podstawa prawna:

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenie dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). (Dz.U.UE.L.2016.119.1 z dnia 2016.05.04)

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32016R0679>

Proces legislacyjny obejmuje także przygotowanie nowej ustawy o ochronie danych osobowych. Obecnie znana wersja [projektu ustawy z dnia 03.03.2018 r](#) oraz [uzasadnieniem do projektu z 03.03.2018 r.](#)

Praktycznie zmiana dotyczyć będzie między innymi:

- postępowania o udzielenie zamówienia bez względu na wartość zamówienia,
- przygotowania siwz, ogłoszenia, zaproszenia i wprowadzonych tam wymagań,
- prowadzenia procedury badania i oceny ofert,
- realizacji umowy,

-
- zmian organizacyjnych w jednostce,
 - zasad przechowywania i udostępnienia dokumentacji z postępowania.

Data: 29.09.2018 r

Wymagania dotyczące krajowego węzła identyfikacji, warunki techniczne, notyfikacja krajowego systemu identyfikacji.

Podstawa prawna:

- ustawa o usługach zaufania oraz identyfikacja elektroniczna (Dz.U.2016.1579 z dnia 2016.09.29); art. 142; art. 22; art. 24-26; art. 96 ust 4 w zakresie art. 20a ust 1 pkt 1.
- ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r. poz. 1114 oraz z 2016 r. poz. 352); art. 20a ust 1 pkt 1

Data: 18.10.2018 r

Zmiana w ustawie pzp dotycząca obowiązku kontaktu zamawiającego z wykonawcami jedynie poprzez tzw. środek komunikacji elektronicznej oraz oferty, wnioski, oświadczenia obowiązkowo muszą być podpisywane przez wykonawców kwalifikowanym podpisem elektronicznym (pod rygorem nieważności). Wejdzie w życie pełna wersja rozporządzenia dotycząca praktycznego sposobu stosowania środków komunikacji elektronicznej w zamówieniach publicznych.

Podstawa prawna:

- zmiana ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2016.1020 z dnia 2016.07.13); art. 15 ust. 1 pkt 2, art. 18, i inne.
- Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2017.1579 t.j. z dnia 2017.08.24); Rozdział 2a; art. 43 ust 2 i inne,
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz udostępnianie i przechowywanie dokumentów elektronicznych (Dz.U.2017.1320 z dnia 2017.07.04).

Praktycznie zmiana dotyczyć będzie:

- zmiany zasad komunikowania się zamawiającego z wykonawcami i odwrotnie,
- postępowań o udzielenie zamówienia publicznego o wartości zamówienia, gdy obowiązują procedury przewidziane ustawą pzp (pow. 30 000 euro),
- składania ofert, oświadczeń, wniosków poprzez kwalifikowany podpis elektroniczny,
- sposobu przygotowania siwz, ogłoszenia, umowy, skrzynki mail, faksu i wymagań technicznych i informatycznych,- zmian organizacyjnych w jednostce w zakresie dokumentów elektronicznych występujących w zamówieniach publicznych,
- innych.

Data: 18.10.2018 r.

Wejdzie w życie kolejna część rozporządzenia eIDAS i wymagań dotyczących podpisu elektronicznego oraz wzajemnie uznawanie (art. 6) ustanowionych minimalnych specyfikacji technicznych i procedur dotyczących poziomów bezpieczeństwa w zakresie środków identyfikacji elektronicznej (Dz.U.U.E.L.2015.235.7 z dnia 2015.09.09) oraz ram interoperacyjności (Dz.U.U.E.L.2015.235.1 z dnia 2015.09.09)

Podstawa prawna:

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 257 z 28.08.2014, str. 73)

Praktycznie zmiana dotyczyć będzie:

- konieczności uwzględnienia w procedurze zamówień, gdzie będzie wymagane złożenie dokumentu elektronicznego z kwalifikowanym podpisem elektronicznym dodatkowych procedur i wymagań,
- regulacje dotyczące notyfikacji oraz inne,
- bez względu na wartość zamówienia.

Należy przypuszczać, że wymagania te będzie wypełniać oprogramowanie mające ułatwić prowadzenie procedur zamówień publicznych.

Data: 18.10.2018 r.

Zmiany w zakresie elektroniczacji zamówień publicznych wymuszą szereg zmian w samej ustawie pzp, czy aktach ustawowych. Wydaje się, że będzie konieczne przykładowo uwzględnienie obowiązku stosowania platformy elektronicznej, która może powstać w Urzędzie Zamówień Publicznych. Obecnie zamawiający (Ministerstwo Cyfryzacji i Administracji) powtarza się procedurę oceny ofert wykonawców, którzy złożyli oferty na jej realizację. A czasu już jest bardzo mało, aby ją zrealizować...?

Podstawa prawna:

Brak jednoznacznych wskazań – raczej pośrednie.

Praktycznie zmiana może dotyczyć:

- większości aktów wykonawczych, gdzie wskazuje się na wersję dokumentu pisemnego a nie elektronicznego,
- treści rozporządzenia wydanego na podstawie art. 25 ust 2, art. 96, ...
- wymagania obowiązkowego zastosowania platformy elektronicznej UZP,
- wymagań dotyczących składników platformy elektronicznej, którą zamawiający raczej będzie musiał zbudować lub pozyskać (czasami odpłatnie),
- inne.

Data: w projektach zdefiniowana na 1 marca 2018 r, ale wg autora opracowania raczej „po wyborach”.

Podstawa prawna:

[projekt ustawy oraz uzasadnienie do projektu z 09.01.2018 r.](#)
[uzasadnienie do projektu ustawy o jawności z 01.2018 r](#)

Źródło:

<http://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12304351/katalog/12465401#12465401>

Praktycznie zmiana może dotyczyć:

-
- zamówień publicznych bez względu na wartość zamówienia,
 - wprowadzenia pojęcia tzw. sygnalistów,
 - wprowadzenie obowiązku publikacji umów cywilnych (nie tylko pisemnych),
 - wprowadzenie obowiązku składania oświadczeń majątkowych od kwoty wartości zamówienia pow. 500 000 zł dla osób biorących udział w postępowaniu (członkowie komisji przetargowych, kierownik jednostki, biegli, ...),
 - odpowiedzialności za składanie oświadczeń podających dane nieprawdziwe,
 - inne.